

PROTOKÓŁ
z posiedzenia plenarnego
Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

- I. Termin obrad:** 26 kwietnia 2017 r.
- II. Miejsce obrad:** Sala Konferencyjna im. Władysława Stasiaka
Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji
- III. Obecni na posiedzeniu:** wg listy obecności
- IV. Współprzewodniczący obrad:** **Mariusz Błaszczak**
Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji
Współprzewodniczący KWRiST
- Marek Olszewski**
Wójt Gminy Lubicz
Przewodniczący Związku Gmin Wiejskich RP
Współprzewodniczący KWRiST

V. Porządek obrad:

1. Sprawy różne:

- A)** Pismo z MRPiPS w sprawie wskazania 5 przedstawicieli jst zgłoszonych przez Stronę Samorządową KWRiST na członków Zespołu Monitorującego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie.

Pan Andrzej Porawski Sekretarz Strony Samorządowej Komisji poinformował, iż trwa kompletowanie składu z poszczególnych korporacji samorządowych, dane wybranych kandydatów zostaną przesłane do resortu pracy stosownym pismem.

- B)** Pismo Związku Województw RP w sprawie *projektu ustawy o zmianie ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 oraz niektórych innych ustaw* – wysłano 24.04.17

Adam Struzik, Marszałek Województwa Mazowieckiego, przedstawiciel ZWRP wskazał, iż *cały etap procedowania ustawy jest niejasny i pojawiają się ciągle nowe uzupełnienia*. Marszałek przypomniał, iż na posiedzeniu marcowym strona samorządowa wniosowała, aby ponownie przedyskutować projekt ustawy; *Minister Błaszczak zadeklarował i wyraził zgodę na ponowne rozpatrzenie projektu; natomiast w dniu 7 kwietnia br. Paweł Chorąży, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju w piśmie do Prezesa Zarządu ZWRP stwierdził, że projektowana ustawa była opiniowana w grudniu 2016 r., uzyskała pozytywną opinię i nie wymaga ponownego przedstawienia. Podczas posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury... w dniu 25 kwietnia br. strona rządowa nie zgodziła się na ponowne wprowadzenie tematu pod obrady Komisji*. Strona samorządowa, ze względów merytorycznych, zawniosowała o poddanie projektu ustawy procesowi konsultacji.

Adam Hamryszczak, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju poinformował, iż resort podtrzymuje swoje stanowisko wyrażone w piśmie z dnia 7 kwietnia br., że nie ma żadnego uzasadnienia do kolejnego powrotu w kwestiach, które były przedstawiane przez Związek Województw RP. Strona rządowa uznaje sprawę za w pełni wyjaśnioną.

Andrzej Porawski, Sekretarz KWRiST oświadczył: *w związku ze zmianami jakie nastąpiły w projekcie ustawy w stosunku do pierwotnego, który opiniowaliśmy, nie pozostaje nam nic innego, jak zmienić opinię na negatywną. Prosimy stronę rządową, aby kierując projekt do dalszych prac legislacyjnych, zaznaczyła zmianę stanowiska strony samorządowej*.

Mieczysław Struk, Marszałek Województwa Pomorskiego, przedstawiciel ZWRP odniósł się do wypowiedzi Ministra Adama Hamryszczaka: *od grudnia 2016 r. zaszły spore zmiany*

w projekcie ustawy: nieuzasadnione usunięcie wytycznych programowych; nieuzasadnione wprowadzenie instytucji Rzecznika Funduszy Europejskich; chaos i dezorientacja wnioskodawców, którzy nie będą mieli pewności, który podmiot jest właściwy do załatwienia sprawy; nieuzasadniony udział wojewody w procesie desygnacji; nieuzasadniony udział wojewody w pracach Komisji Oceny Projektów; zastrzeżenia do regulacji w zakresie instrumentów finansowych; osłabienie instrumentu kontraktu terytorialnego; katalog form realizacji zadań województwa w sferze rozwoju. Tak istotne zmiany wymagają dalszej konsultacji.

Minister Adam Hamryszczak zwrócił uwagę, iż podnoszone kwestie dotyczą roli wojewody: w procedurze wyboru projektów, w procesie desygnacji i w Komitecie Monitorującym. Zmiany, które zaszły, zaproponowane przez MSWiA w trakcie uzgodnień międzyresortowych są w pełni akceptowalne przez MR i nie są drastyczne. Wprowadzamy do Komitetu Monitorującego wojewodę, bądź jego przedstawiciela, który będzie występował w roli wyłącznie obserwatora. przy czym trzynastcie zarządów województw podjęło decyzję, że wojewoda może zajmować miejsce w Komitecie Monitorującym w roli członka z prawem głosu, czyli samorząd województwa zdecydował o jeszcze większej roli wojewody w całym procesie. Kolejna kwestia dot. desygnacji – prawo do prowadzenia kontroli służących potwierdzeniu spełnienia kryteriów desygnacji oraz prowadzenie doraźnych kontroli należy do zadań ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego wykonującego zadania państwa członkowskiego. Zgodnie z projektowaną nowelizacją zadania będzie mógł wykonywać w ramach RPO wojewoda na podstawie zawartego z ministrem porozumienia. Rozwiązanie to ma charakter czysto funkcjonalny – zamiast urzędników ministerstwa kontroli w regionach będą mogli dokonywać wojewodowie. Jak popatrzymy na perspektywę 2004-2006, 2007-2013 to rola wojewody w całym procesie była znacznie większa. Jeśli chodzi o KOP – wojewoda jest wprowadzany w roli obserwatora i naszym zdaniem może to wpłynąć wyłącznie na jakość przygotowanych projektów. W żadnym stopniu nie jest to zmiana systemowa, która umniejsza roli zarządów województw w zarządzaniu RPO. Minister przypomniał, iż wszelkie zmiany, które zaszły w projekcie po zaopiniowaniu przez KWRiST były zamieszczane na stronie internetowej i była możliwość zapoznania się z nimi. Marszałkowie mieli do nich dostęp i otrzymali również opinię w tym zakresie przewodniczącego Komitetu ds. Umowy Partnerstwa.

W związku ze zmianami jakie zaszły w projekcie ustawy ustalono, że dokument ponownie zostanie zaopiniowany przez Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej i Środowiska.

Kwestia z zakresu zatwierdzania przez kuratorów arkuszy organizacyjnych oraz kwestia dot. ustawy przepisy wprowadzające prawo oświatowe, skład komisji konkursowych.

Pan Marek Olszewski zwrócił uwagę, iż docierają informacje o tym, że kuratorzy zatwierdzając arkusze organizacyjne żądają danych bardzo szczegółowych, a nie wynika to z obowiązujących aktów prawnych, ani nie jest to, aż tak istotne. Pani Minister Marzena Machałek poprosiła o sprecyzowanie uwag i kwestie te zostaną wyjaśnione. Kuratorzy obecnie opiniują arkusze - nie zatwierdzają i mogą żądać tylko informacji wynikających z ustawy prawo oświatowe i z rozporządzenia Ministra Edukacji. W ramach art.55 ust.9 ustawy prawo oświatowe mają prawo do przetwarzania danych osobowych w celu analizy arkuszy. Strona samorządowa zwraca uwagę na to, że krąg komisji konkursowej znacznie powiększa się. Strona rządowa wyraża zgodę na doprecyzowanie tej kwestii.

W sprawach różnych odbyła się również dyskusja na temat udziału samorządowców w manifestacji planowanej na 6 maja br. w Warszawie.

2. Projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wymagań technicznych dla dokumentów elektronicznych zawierających akty normatywne i inne akty prawne,

dzienników urzędowych wydawanych w postaci elektronicznej oraz środków komunikacji elektronicznej i informatycznych nośników danych (**Ministerstwo Cyfryzacji**) – wysłano 30.03.2017.

Projekt uzgodniony.

3. Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (**Ministerstwo Cyfryzacji**) – wysłano 3.04.2017.

Projekt uzgodniony.

4. Projekt ustawy o zmianie ustawy o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej oraz niektórych innych ustaw (**Ministerstwo Cyfryzacji**) – wysłano 14.04.2017.

Zespół ds. Społeczeństwa Informacyjnego został upoważniony do wyrażenia wiążącej opinii.

5. Projekt rozporządzenia **Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji** zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia wzorów i sposobu wypełniania formularzy stosowanych przy wykonywaniu obowiązku meldunkowego – wysłano 31.03.2017.

Projekt uzgodniony.

6. Projekt rozporządzenia **Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji** zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzoru dowodu osobistego oraz sposobu i trybu postępowania w sprawach wydawania dowodów osobistych, ich utraty, uszkodzenia, unieważnienia i zwrotu – wysłano 31.03.2017.

Projekt uzgodniony.

7. Projekt rozporządzenia **Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji** zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia wzoru łańcucha z wizerunkiem orła i sposobu jego noszenia przez kierownika urzędu stanu cywilnego – wysłano 31.03.2017.

Projekt uzgodniony.

8. Projekt rozporządzenia **Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej** zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadectwa pracy – wysłano dn. 7.04.br. (*Wniosek resortu z prośbą o upoważnienie zespołu ds. ochrony zdrowia i polityki społecznej do wyrażenia opinii wiążącej*).

Zgoda na upoważnienie zespołu.

9. Projekt rozporządzenia **Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej** w sprawie agencji zatrudnienia – wysłano dn. 7.04.br.

Projekt uzgodniony.

10. Projekt rozporządzenia **Ministra Zdrowia** zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu rehabilitacji leczniczej – wysłano dn. 12.04.br.

Przedstawiciel ZWRP poinformował, iż złożone zostały jeszcze uwagi. Pan Dyr. Jakub Bydłoń zaznaczył, iż w rozporządzeniu obniża się warunki dla kontraktowania i MZ bardzo zależy, aby w formie obecnej wydać jak najszybciej ten akt. Jednocześnie dyrektor zapewnił, iż nad tymi rozporządzeniami tzw. „koszykowymi” trwają cały czas prace i w dalszym etapie prac uwagi będą uwzględniane.

Projekt uzgodniony.

11. Projekt rozporządzenia **Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego** w sprawie zmiany nazwy Państwowej Wyższej Szkoły Teatralnej im. Ludwika Solskiego w Krakowie – wysłano dn. 28.03.br.

Projekt uzgodniony.

12.Projekt rozporządzenia **Ministra Edukacji Narodowej** zmieniające rozporządzenie w sprawie sposobu nauczania szkolnego oraz zakresu treści dotyczących wiedzy o życiu seksualnym człowieka, o zasadach świadomego i odpowiedzialnego rodzicielstwa, o wartości rodziny, życia w fazie prenatalnej oraz metodach i środkach świadomej prokreacji zawartych w podstawie programowej kształcenia ogólnego – wysłano dn. 3.04.br.

Projekt uzgodniony.

13.Projekt rozporządzenia **Ministra Edukacji Narodowej** zmieniające rozporządzenie w sprawie sposobu realizacji edukacji dla bezpieczeństwa – wysłano dn. 3.04.br.

Projekt uzgodniony.

14.Projekt rozporządzenia **Ministra Edukacji Narodowej** w sprawie organizacji kształcenia oraz warunków i form realizowania specjalnych działań opiekuńczo-wychowawczych w przedszkolach i szkołach specjalnych, zorganizowanych w podmiotach leczniczych i jednostkach pomocy społecznej- wysłano dn. 4.04.br.

Projekt uzgodniony.

15.Projekt rozporządzenia **Ministra Edukacji Narodowej** w sprawie szczegółowych warunków i sposobu oceniania, klasyfikowania i promowania uczniów i słuchaczy w szkołach publicznych - wysłano dn. 7.04.br.

Projekt uzgodniony.

16.Projekt rozporządzenia **Ministra Edukacji Narodowej** w sprawie publicznych placówek oświatowo-wychowawczych, młodzieżowych ośrodków wychowawczych, młodzieżowych ośrodków socjoterapii, specjalnych ośrodków szkolno-wychowawczych, specjalnych ośrodków wychowawczych, ośrodków rewalidacyjno-wychowawczych oraz placówek zapewniających opiekę i wychowanie uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania – wysłano dn. 13.04.br.

Pani Dyrektor Joanna Wilewska wyjaśniła kwestie dot. opieki nocnej w ośrodkach; MEN ustala *minimalny* standard w tym zakresie. Natomiast za bezpieczeństwo wychowanków, również w porze nocnej, dopowiada dyr. szkoły. Pan Marek Olszewski zwrócił uwagę, iż w przypadku niebezpiecznego zdarzenia istnieje ryzyko różnego interpretowania, stanowi to pewne ryzyko dla dyr. placówki. W takiej sytuacji może być pociągany do odpowiedzialności nie z własnej winy, gdyż nie wiadomo jak będzie interpretowany ten przepis prawa – stąd ta wątpliwość. Pani Minister poinformowała, iż obowiązki dyr. są określone w różnych przepisach prawa i dlatego MEN podaje tylko minimalny standard.

Projekt uzgodniony.

17.Projekt rozporządzenia **Ministra Edukacji Narodowej** w sprawie praktycznej nauki zawodu – wysłano dn. 13.04.br.

Projekt uzgodniony.

18.Projekt rozporządzenia **Ministra Edukacji Narodowej** w sprawie szczegółowych warunków i sposobu przeprowadzania egzaminu potwierdzającego kwalifikacje w zawodzie– wysłano dn. 13.04.br.

Projekt uzgodniony.

19.Projekt rozporządzenia **Ministra Edukacji Narodowej** zmieniające rozporządzenie w sprawie egzaminu czeladniczego, egzaminu mistrzowskiego oraz egzaminu sprawdzającego, przeprowadzanych przez komisje egzaminacyjne izb rzemieślniczych– wysłano dn. 13.04.br.

Projekt uzgodniony.

20. Projekt rozporządzenia **Ministra Edukacji Narodowej** w sprawie ramowych statutów: publicznej placówki kształcenia ustawicznego, publicznej placówki kształcenia praktycznego oraz publicznego ośrodka dokształcania i doskonalenia zawodowego – wysłano dn. 13.04.br.

Projekt uzgodniony.

21. Projekt rozporządzenia **Ministra Edukacji Narodowej** w sprawie przypadków, w jakich do publicznej lub niepublicznej szkoły dla dorosłych można przyjąć osobę, która ukończyła 16 lub 15 lat, oraz przypadków, w jakich osoba, która ukończyła szkołę podstawową, może spełniać obowiązek nauki przez uczęszczanie na kwalifikacyjny kurs zawodowy – wysłano dn. 13.04.br.

Projekt uzgodniony.

22. Projekt rozporządzenia **Ministra Edukacji Narodowej** w sprawie warunków organizowania kształcenia, wychowania i opieki dla dzieci i młodzieży niepełnosprawnych, niedostosowanych społecznie i zagrożonych niedostosowaniem społecznym – wysłano dn. 14.04.br.

Pan Marek Olszewski poinformował, iż strona samorządowa uznała, iż jednak było zbyt mało czasu na przeanalizowanie projektu wobec tego, należy ponownie pochylić się nad proponowanymi rozwiązaniami.

Projekt zdjęto na posiedzenie zespołu ds. edukacji kultury i sportu, który został upoważniony do wyrażenia opinii wiążącej.

23. Projekt rozporządzenia **Ministra Edukacji Narodowej** w sprawie indywidualnego obowiązkowego rocznego przygotowania przedszkolnego dzieci i indywidualne nauczanie dzieci i młodzieży – wysłano dn. 14.04.br.

Pan Marek Olszewski poinformował, iż strona samorządowa uznała, iż jednak było zbyt mało czasu na przeanalizowanie projektu wobec tego, należy ponownie pochylić się nad proponowanymi rozwiązaniami.

Projekt zdjęto na posiedzenie zespołu ds. edukacji kultury i sportu, który został upoważniony do wyrażenia opinii wiążącej.

24. Projekt ustawy o Narodowym Instytucie Technologicznym (**Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego**) – wysłano dn. 14.04.br. (*Wniosek resortu z prośbą o upoważnienie zespołu ds. edukacji kultury i sportu do wyrażenia opinii wiążącej*).

Pan Marek Olszewski poinformował, iż projekt wymaga dogłębnego przeanalizowania zauważając, że sprawa dot. poważnej zmiany struktury kilkudziesięciu jednostek naukowych badawczych, strona samorządowa zasięgnie jeszcze informacji ekspertów. Przedstawiciel resortu zaznaczył, iż jedynym celem przyspieszenia opiniowania tego dokumentu było zachowanie możliwości uchwalenia ustawy w taki sposób w terminie jesiennym i wejścia jej w życie, aby Narodowy Instytut Technologiczny mógł zacząć funkcjonować od 1 stycznia 2018 r.

Zdjęto na posiedzenie zespołu ds. edukacji kultury i sportu do zaopiniowania, po czym wraca na KWRIST.

25. Projekt rozporządzenia **Ministra Rozwoju i Finansów** w sprawie rejestru zastawów skarbowych – wysłano dn. 30.03.br.

Projekt uzgodniony.

26. Projekt ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych (**Minister Rozwoju i Finansów**) – wysłano dn. 12.04.br.

Pan Andrzej Porawski poinformował, iż zostanie powołany roboczy zespół w MF do przedyskutowania uwag jst. Pani Minister Hanna Majszczyk potwierdziła powyższe uzgodnienia zespołu finansowego, wnioskując o kandydatów strony samorządowej do tego zespołu. Sekretarz A. Porawski prześle nazwiska wybranych osób do resortu finansów.

Zdjęto.

27.Projekt rozporządzenia **Ministra Rozwoju i Finansów** w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od stypendiów otrzymanych na podstawie przepisów o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy – wysłano dn. 5.04.br.

Projekt wywołuje skutki finansowe dla jst, rekompensata nie są przewidziana.

Opinia negatywna.

28.Projekt rozporządzenia **Ministra Rozwoju i Finansów** w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od świadczeń otrzymywanych w ramach programów stypendialnych Polsko-Amerykańskiej Komisji Fulbrighta – wysłano dn. 14.04.br.

Projekt uzgodniony.

29.Projekt ustawy o zmianie ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym oraz niektórych innych ustaw (**Ministerstwo Rozwoju**) – wysłano dn. 15.03.br.

Projekt skierowany do zaopiniowania przez Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej i Środowiska.

30.Projekt ustawy o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności gruntów (**Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa**) – 17.02.17

Zespół ds. Sytemu Finansów Publicznych projekt zaopiniował negatywnie.

Marek Wójcik, Pełnomocnik Zarządu Związku Miast Polskich ds. legislacyjnych przedstawił stanowisko strony samorządowej: *Podtrzymujemy wątpliwości, co do zgodności proponowanych regulacji z art. 165 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, stanowiącym o tym, że jednostki samorządu terytorialnego mają osobowość prawną; przysługują im prawo własności i inne prawa majątkowe.*

Propozycje tematów do rozważenia zaproponowane przez stronę samorządową:

- zmiana terminu wejścia w życie ustawy na dzień 1 stycznia 2018 roku,
- rezygnacja z objęcia przekształcaniem użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na podstawie decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu,
- rezygnacja w proponowanej nowelizacji art. 69 ustawy o gospodarce nieruchomościami,
- zagwarantowanie samorządowi województwa dochodów z tytułu dodatkowych zadań wykonywanych w związku z wejściem w życie ustawy,
- wprowadzenie rozwiązania systemowego pozwalającego na masowe określanie podstaw naliczania opłat rocznych, którymi są wartości nieruchomości gruntowych,
- korekta regulacji dotyczących ograniczonego prawa rzeczowego, którego treścią jest uprawnienie oznaczonej osoby do żądania okresowych świadczeń z nieruchomości (tzw. ciężaru realnego).

Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej i Środowiska został upoważniony do wyrażenia wiążącej opinii. Posiedzenie odbędzie się w dniu 8 maja br.

31.Program Rozwoju Powiatu Krośnieńskiego 2020 – wysłano 27.03.17

Projekt uzgodniony.

32.Projekt rozporządzenia **Ministra Środowiska** zmieniający rozporządzenie w sprawie sporządzenia projektu planu ochrony dla obszaru Natura 2000 – wysłano 13.04.17

Projekt uzgodniony.

33.Projekt rozporządzenia **Ministra Środowiska** zmieniający rozporządzenie w sprawie sporządzenia projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 – wysłano 13.04.17

Projekt uzgodniony.

34. Projekty rozporządzeń Ministra Środowiska w sprawie specjalnych obszarów ochrony siedlisk: Debry, Dolina Środkowego Wieprza, Gościeradów, Zarośle, Dolina Łętowni, Przełom Wisły w Małopolsce, Dolina Wieprz, Terespol, Horodysko, Las Orłowski, Rogów, Sawin, Borowa Góra, Guzówka, Kumów Majoracki, Posadów, Putnowice, Żmudź, Łabunie, Szczecyn – wysłano 13.04.17

Projekty uzgodnione.

35. Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Inwestycje w obiekty pełniące funkcje kulturalne”, operacje typu „Kształtowanie przestrzeni publicznej” oraz operacje typu „Ochrona zabytków i budownictwa tradycyjnego” w ramach działania „Podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 – wysłano 20.04.17

Projekt zdjęto na posiedzenie zespołu ds. obszarów wiejskich wsi i rolnictwa, który został upoważniony do wyrażenia opinii wiążącej.

36. Podział rezerwy subwencji ogólnej w 2017 r. powołanej na mocy art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa) – wysłano 24.04.17.

Pozytywna opinia.

Kolejne posiedzenie Komisji Wspólnej odbędzie się w dniu 24 maja 2017 r.

**WSPÓLPRZEWODNICZĄCY OBRAD
KOMISJI WSPÓLNEJ RZĄDU I SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO**

Strona Rządowa


Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji
Sekretarz Stanu
Mariusz Błaszczak
Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji

Strona Samorządowa


Marek Olszewski
Wójt Gminy Lubicz
Przewodniczący Związku Gmin Wiejskich RP